

VOLGNUMMER
50-2015

DATUM
12 mei 2015

ORGANISATIEONDERDEEL
Veiligheid en Leefbaarheid

CORRESPONDENTIENUMMER
2015-12782

BIJLAGEN
Div.

STELLER
Bongers/350 4449
robert.bongers@maastricht.nl

ONDERWERP RAADSVORSTEL
Conceptjaarplan RIEC Limburg 2016

S

AAN DE GEMEENTERAAD,

1. Samenvatting

In de Stuurgroep Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit voor de provincie Limburg (hierna Stuurgroep RIEC) is besloten (november 2014) het jaarplan/begroting en het jaarverslag/rekening aan de gemeenteraden aan te bieden voor het inwinnen van eventuele zienswijzen.

Vanuit deze afspraak treft u bijgaand het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016 aan. In het jaarplan 2016 wordt ingegaan op de doorontwikkeling van de organisatie, het beleid, de begroting 2016 en de meerjarenbegroting 2016-2019.

2. Besispunten

Conform het voorstel van het college van B&W bij de Stuurgroep RIEC de volgende zienswijze in te dienen:

- Ingestemd wordt met het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016;
- Ingestemd wordt met de gevraagde (verhoogde) gemeentelijke bijdrage aan het RIEC Limburg onder de voorwaarde dat:
 - de inbreng van de overige convenantpartners (waaronder de inbreng uren om niet) eveneens evenredig verhoogd wordt en
 - nadere afspraken worden gemaakt om de vrijblijvendheid van de begrote ureninbreng om te zetten in een gegarandeerde inbreng.
- De Stuurgroep RIEC Limburg te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren.

3. Aanleiding

In de Stuurgroep Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit voor de provincie Limburg (hierna Stuurgroep RIEC) is besloten (november 2014) het jaarplan/begroting en het jaarverslag/rekening aan de gemeenteraden aan te bieden voor het inwinnen van eventuele zienswijzen.

Dit betekent dat analoog aan de werkwijze in de Veiligheidsregio, de conceptjaarstukken in de Stuurgroep RIEC worden besproken en vrijgegeven voor verzending naar de gemeenteraden ter verkrijging van eventuele zienswijzen. Vervolgens worden de stukken met in achtneming van de ontvangen zienswijzen door de Stuurgroep RIEC van advies voorzien. Hierna worden de



jaarverslagen samen met de ingekomen zienswijzen en het advies van de Stuurgroep RIEC geagendeerd voor het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) ter vaststelling.

Vanuit deze afspraak treft u bijgaand het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016 aan. In het jaarplan 2016 wordt ingegaan op de doorontwikkeling van de organisatie, het beleid, de begroting 2016 en de meerjarenbegroting 2016-2019.

4. Relatie met bestaand beleid

Georganiseerde criminaliteit moet naast strafrechtelijk ook bestuursrechtelijk worden aangepakt. In het recent door de raad vastgestelde Meerjarenprogramma Veiligheid Maastricht 2015-2018 is de aanpak van ondermijning/georganiseerde misdaad als één van de prioriteiten voor de komende jaren benoemd.

Dit vergt een combinatie van bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten. De Gemeenten, provincie, belastingdienst, politie, FIOD, OM, SZW en Koninklijke Marechaussee beschikken over die instrumenten. Door onderlinge afstemming en intensief samen te werken worden effectieve interventiestrategieën ontwikkeld om georganiseerde misdaad aan de wortels aan te pakken. Die samenwerking is vastgelegd in een convenant: "Convenant ten behoeve van de Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordelingen.

Het RIEC zorgt voor die onderlinge afstemming en is daardoor een onmisbare schakel.

5. Gewenst beleid en mogelijke opties

Beleidsmatige toelichting.

De doelstelling en het takenpakket voor het RIEC Limburg zijn afgestemd op het beleidskader van het Ministerie van V&J en de bijbehorende subsidiebrief, de beleidsplannen van het Openbaar Ministerie, de beleidsplannen van de Politie en de veiligheidsplannen van de gemeenten.

Het jaarplan staat in het teken van de doorontwikkeling van de organisatie, investeren in de gemeenten, de samenwerking, regionaal en landelijk, de integrale stuurploeg, het informatieplein en het uitvoeren van interventies en de borging van de diverse bestuurlijke handavingsprojecten. De meerjarenbegroting is opgesteld conform de afspraken zoals deze door de minister van Veiligheid en Justitie zijn aangekondigd in de subsidievoorwaarden.

Beheer en organisatie RIEC Limburg

De burgemeester van Maastricht, in zijn hoedanigheid als regioburgemeester/voorzitter van de stuurgroep, rapporteert op basis van de in het beleidskader genoemde taken en de daaraan verbonden cofinanciering aan de minister van Veiligheid en Justitie. De burgemeester van Maastricht maakt vanuit de verantwoordelijkheid voor het beheer namens alle partners afspraken over subsidieverstrekking, inhuren van personeel, aanschaffen van materiaal, etc. Door de subsidiegevers en convenantpartners wordt de gemeente Maastricht, de beheergemeente, aangesproken op het nakomen van de contract- en subsidievoorwaarden.

Door de minister van Veiligheid en Justitie is vanaf 2014 een nieuwe subsidierelatie aangegaan van 4 jaar (2014 tot en met 2017) met het RIEC Limburg voor de Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordelingen.



Planning & control cyclus RIEC Limburg, de rol van de gemeenteraden, de stuurgroep RIEC en het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO)

Door de leden van het Regionaal Bestuurlijk Overleg is aangegeven dat de invloed van de gemeenteraden op de samenwerking in RIEC verband moet worden versterkt. In 2015 worden hiervoor voorstellen gedaan en na advisering door de stuurgroep en besluitvorming in het RBO en de gemeenteraden geïmplementeerd. In afwachting van de implementatie wordt het besluitvormingsproces voor het jaarverslag 2014 en het jaarplan 2016 ingericht in overeenstemming met de afspraken zoals die ook gemaakt zijn voor de Regionale brandweer of voor de Geneeskundige Hulpverlening Organisatie in de Regio (GHOR).

BTW positie RIEC Limburg

Door de inspecteur van de Belastingdienst zijn in 2014 opmerkingen gemaakt over de BTW verrekening door de beheergemeente voor het RIEC Limburg. De inspecteur is van mening dat het RIEC Limburg is aan te merken als een zelfstandig samenwerkingsverband en concludeert dat de omzetbelasting die ziet op niet-compensatiegerechtigde convenantpartners ten onrechte is gecompenseerd. Na overeenstemming over de interpretatie van het standpunt van de inspecteur van de Belastingdienst wordt (naar verwachting begin 2015) de administratie aangepast en de btw herziening over het verleden afgewikkeld. Als de consequenties van het standpunt van de inspecteur van de Belastingdienst bekend zijn zullen deze in een begrotingswijziging voor de begroting 2015 en de meerjarenbegroting 2015-2019 ter besluitvorming worden ingediend.

Subsidie van het ministerie van Veiligheid en Justitie

Met de minister van Veiligheid en Justitie is een nieuwe subsidierelatie aangegaan voor de periode 2014 t/m 2017 voor het Regionaal Informatie en Expertisecentrum Limburg (RIEC Limburg) voor een subsidiebedrag van maximaal € 735.000,-/jaar. Wij gaan er vanuit dat door de Minister voor het aflopen van de huidige subsidieperiode initiatief wordt genomen voor een volgende subsidieperiode.

Geldelijke bijdragen van de gemeenten en de provincie, het bedrag/jaar dat wordt doorbelast.

De stuurgroep heeft in 2014 ingestemd met de doorontwikkeling van de organisatie. Dit vanuit de behoefte om het gehele traject van signaal over ondermijnende criminaliteit tot aan daadwerkelijke interventie, beter en slagvaardiger in te richten. Hieraan wordt onder andere vormgegeven door de inrichting van een informatieplein, de instelling van de integrale stuurploeg en de herpositionering van de thematische aanpak. In hoofdstuk 3 van het jaarplan is deze doorontwikkeling nader beschreven.

Om de voorstellen voor de doorontwikkeling te implementeren is het noodzakelijk dat de formatie van het RIEC wordt uitgebreid met een bestuurlijk/secretaris/beleidsmedewerker (0,5 fte), een operationeel/tactisch analist (0,5 fte) en een hoofd informatieplein/informatiecoördinator (1 fte). Door de stuurgroep is hierbij besloten dat de kosten van deze doorontwikkeling voor 2015 ten laste worden gebracht van de reserve van het RIEC Limburg en vanaf 2016 door te belasten aan de gemeenten en de provincie. Voor de gemeenten en de provincie betekent dit dat naast de standaardindexering in 2015 van 1,25 % en in 2016 van 1,5% de bijdragen van de gemeenten en de provincie in 2015 voor het opvangen van de kosten van de doorontwikkeling zijn verhoogd met 12,65 %. Vanaf 2016 zijn de kosten van de doorontwikkeling opgenomen in de begroting 2016 en de meerjarenbegroting 2016-2019.

Financiële bijdrage Gemeente Maastricht

Voor de gemeente Maastricht betekent dit dat de bijdrage aan het RIEC Limburg verhoogd wordt van € 53.573,- (2015) naar € 61.105,- (2016) (+ € 7.532,-). In meerjarenperspectief wordt de bijdrage (exclusief indexering) ook voor de jaren 2017, 2018 en 2019 gehandhaafd.



Vanuit de noodzaak om effectief als overheid op te treden tegen ondermijning/georganiseerde misdaad (conform MJP Veiligheid Maastricht 2015-2018) en in de wetenschap dat bestuurlijk optreden alleen dan succesvol mogelijk is indien wij als openbaar bestuur gebruik kunnen maken van gegevens en informatie van partners uit de justitieketen en fiscale partners en het RIEC een onmisbare schakel is in het veredelen van deze informatie zodat deze bestuurlijk gebruikt kan worden, kunnen wij instemmen met de verhoogde jaarlijkse bijdrage.

Het is evenwel dan wel gepast om ook de bijdrage van de overige aan het RIEC Limburg gelieerde partners evenredig te verhogen.

Daarnaast valt uit het jaarverslag RIEC Limburg 2014 het volgende op (passage uit separaat raadsvoorstel "conceptjaarverslag RIEC Limburg 2014/Gecorrigeerd jaarverslag RIEC Limburg 2013):

"Ingebrachte uren partners in begroting 2014 versus jaarverslag 2014

De begroting 2014 van het RIEC Limburg kent aan de inkomstenkant als hoofdbestanddelen:

- Een bijdrage van het Ministerie V & J:	€ 735.000,-
- Cofinanciering door de partners :	
• Gemeenten	€ 498.002,-
• Provincie	€ 50.000,-
• Bijdrage in natura (inbreng huisvesting)	€ 176.700,-
• Bijdrage uren/loonkosten	€ 246.018,-
▪ Belasting	€ 116.754,-
▪ Politie	€ 66.717,-
▪ Kmar	€ 62.547,-

Totaal 2014: €1.705.720,-

Uit het jaarverslag 2014 (p. 22) blijkt dat de daadwerkelijke bijdrage van partners in uren/loonkosten ruim onder de begrote urenbijdrage ligt: totaal ingebrachte uren/loonkosten 2014: € 246.018,-.

Alle partners – behalve de gemeenten, de Provincie en het Ministerie van V&J - hebben minder uren besteed dan begroot. De Belastingdienst zelfs meer dan de helft minder.

In het jaarverslag 2014 is geen verklaring opgenomen waaruit dit verschil (begroot – werkelijk) verklaard wordt. Zijn partners achtergebleven bij de toegezegde prestaties? Zijn er te weinig casussen geweest voor de betreffende partijen? Etc. etc.

Mede in het licht van het voorstel (conceptjaarplan RIEC 2016, zie separaat raadsvoorstel hieromtrent) om voor 2016 de bijdragen van gemeenten aan het RIEC te verhogen, is het noodzakelijk inzicht te verkrijgen hoe het kan dat door partners begrote uren niet ingebracht worden.

Het is onacceptabel dat partners hun begrote inbreng niet waarmaken. Ook deze partners moeten garant staan voor de op begrotingsbasis ingebrachte uren/bedragen.

Dit is voor ons voorwaardelijk om onze eigen inbreng gestand te doen.

Het is zaak om zo spoedig mogelijk over deze ureninbreng aanvullende afspraken te maken in die zin dat wanneer aan het einde van een jaar blijkt dat minder uren dan begroot als inkomsten zijn ingebracht (en dit mindere niet vanuit de inhoudelijke aanpak verklaard kan worden), de betreffende partner het verschil alsnog geldelijk compenseert."

In het jaarplan 2015 RIEC Limburg is als begrote bijdrage uren/loonkosten van de partners € 587.813,- opgenomen.

Gelet op het vorenstaande stellen wij voor bij de Stuurgroep RIEC als zienswijze in te brengen dat ingestemd kan worden met de (verhoogde) bijdrage 2016 onder voorwaarde dat:



- de inbreng van de overig convenantpartners (waaronder de inbreng uren om niet) eveneens evenredig verhoogd wordt en
- nadere afspraken worden gemaakt om de vrijblijvendheid van deze begrote inbreng om te zetten in een gegarandeerde inbreng.

Daarnaast wordt voorgesteld de in het kader van het jaarverslag 2014 RIEC Limburg voorgestelde zienswijze ten aanzien van het surplus in de reserve van het RIEC Limburg ook in het kader van dit jaarplan te herhalen.

“Door de Stuurgroep RIEC is besloten dat de reserve van het RIEC Limburg een egalisatievoorziening is voor de resultaten van de jaarrekeningen, de aankoopkosten van de voertuigen en het risico van personeel dat door de beheergemeente (Maastricht) in dienst is genomen. De hoogte van de reservevoorziening is bepaald op € 800.000,-. De stand van de reserve bedraagt per 31 december 2014 (inclusief resultaat 2014) € 1.892.600,-. Ruim € 1 miljoen meer dan daadwerkelijk benodigd. Zij is samengesteld uit twee reserves: een reserve van de Zuid Limburgse gemeenten (€416.051) en van alle 33 Limburgse gemeenten (€ 1.476.549,-).”

Aanvankelijk is door de Stuurgroep bepaald om de te veel opgebouwde reserve naar rato van de totaal de door de gemeenten betaalde bijdragen in de periode tot 31-12-2012 te verrekenen. Gezien de discussie met de inspecteur belastingdienst over de BTW-positie en mogelijke terugbetaling hiervan, is besloten om deze verrekening aan te houden.

Nu verwacht wordt dat de belastinginspecteur (medio 2015) het definitieve standpunt inneemt, is het niet langer gewenst de aangekondigde verrekening uit te stellen.

Voorgesteld wordt om aan de Stuurgroep te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren.”

6. Duurzaamheid en gezondheid

N.v.t.

7. Personeel

N.v.t.

8. Informatie en automatisering

N.v.t.

9. (Duurzame) aanbestedingen

N.v.t.

10. IBOR beheersparagraaf

N.v.t.

11. Financiën

De bijdrage aan het RIEC is verdisconteerd in onze meerjarenbegroting. De thans voorgestelde verhoging van de bijdrage kan binnen de bestaande budgetten worden opgevangen.



Daarnaast wordt in de voorgestelde zienswijze ingegaan op de hoogte van de reserve van het RIEC Limburg, op het laten terugbetalen van het surplus in de reserve aan de Limburgse gemeenten, nadat door de belastinginspecteur het definitieve standpunt is ingenomen. Aan de Stuurgroep RIEC wordt dan gevraagd haar eerder genomen besluit uit te voeren. Indien deze zienswijze wordt overgenomen zal op termijn aan de gemeente Maastricht een aandeel uit dit surplus worden uitgekeerd.

12. Voorstel

Voorgesteld wordt bij de Stuurgroep RIEC de volgende zienswijze in te dienen:

- Ingestemd wordt met het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016;
- Ingestemd wordt met de gevraagde (verhoogde) gemeentelijke bijdrage aan het RIEC Limburg onder de voorwaarde dat:
 - de inbreng van de overige convenantpartners (waaronder de inbreng uren om niet) eveneens evenredig verhoogd wordt en
 - nadere afspraken worden gemaakt om de vrijblijvendheid van de begrote ureninbreng om te zetten in een gegarandeerde inbreng.
- De Stuurgroep RIEC Limburg te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren.

13. Vervolg / Planning

De gemeenteraden van de Limburgse gemeenten kunnen tot en met **24 juni** 2015 zienswijzen bij de Stuurgroep RIEC indienen met betrekking tot het voorliggende jaarplan. Vervolgens wordt het jaarplan met in achtneming van de ontvangen zienswijzen door de Stuurgroep RIEC van advies voorzien. Hierna wordt het plan samen met de ingekomen zienswijzen en het advies van de Stuurgroep RIEC geagendeerd voor het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) ter vaststelling.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

O. Hoes.



VOLGNUMMER
50-2015

14. Communicatie richting raad

Nadat het RBO een besluit over het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016 heeft genomen, worden de deelnemende gemeenten omtrent dit besluit geïnformeerd.

Raadsvoorstel



BIJLAGE

1

VOLGNUMMER

50-2015

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 12 mei 2015 ,
organisatieonderdeel Veiligheid en Leefbaarheid, no. 2015-12782;

BESLUIT:

- In te stemmen met het conceptjaarplan RIEC Limburg 2016;
- In te stemmen met de gevraagde (verhoogde) gemeentelijke bijdrage aan het RIEC Limburg onder de voorwaarde dat:
 - de inbreng van de overige convenantpartners (waaronder de inbreng uren om niet) eveneens evenredig verhoogd wordt en
 - nadere afspraken worden gemaakt om de vrijblijvendheid van de begrote ureninbreng om te zetten in een gegarandeerde inbreng.
- De Stuurgroep RIEC Limburg te verzoeken haar eerder genomen besluit met betrekking tot verrekening van het niet-benodigde deel van de reserve RIEC Limburg, uit te voeren.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

De Griffier,

De Voorzitter,

Raadsbesluit

2015.15798



Limburg
Regionaal Informatie
en Expertise Centrum
Postbus 1710
6201 BS Maastricht
Telefoon: 045 400 5170
Fax: 045 400 5179
Kouvenderstraat 124
6431 HH Hoensbroek
www.riecnet.nl

Aan:
de Gemeenteraden van de gemeenten in Limburg
als convenantpartner van het RIEC Limburg

ONDERWERP Opschorten van het proces voor Indienen van de zienswijze jaarplan 2016 en jaarverslag 2014 van het RIEC Limburg	DATUM 29 april 2015	BIJLAGEN
BEHANDELD DOOR N. Thewissen/M. Ubags	DOORKIESNUMMER 043 350 4022	ONZE REFERENTIE 2015 09271
E-MAILADRES mady.ubags@maastricht.nl	FAXNUMMER	UW REFERENTIE

Geachte leden van de gemeenteraad,

In de vergadering van het Regionaal bestuurlijk Overleg (RBO) van 22 april 2015 is het proces voor het vragen van de zienswijzen voor het jaarplan RIEC Limburg 2016 en het jaarverslag RIEC Limburg 2014 besproken. De leden van het RBO hebben afgesproken om het proces voor het indienen van de zienswijzen op te schorten tot de vergadering van het RBO op 24 juni a.s. In deze vergadering van het RBO wordt aan de hand van uitgewerkte varianten een standpunt ingenomen over de bestuurlijke borging van de P&C documenten van het RIEC Limburg.

Met de meeste hoogachting,

Voorzitter van de stuurgroep RIEC Limburg

O. Hoes



Jaarplan 2016



Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)
Limburg

Voorwoord



Het feit dat u nu al het jaarplan RIEC Limburg 2016 onder ogen krijgt heeft de volgende reden. De notie dat de gemeenteraden beter en eerder dienen te worden meegenomen in de besluitvorming rond het RIEC heeft geleid tot een aanpassing van de planning- en controlcyclus conform gelijksoortige processen bij de Regionale Brandweer en de GHOR. Hierdoor worden de gemeenteraden expliciet en tijdig in de gelegenheid gesteld hun zienswijze over de koers van het RIEC en de eventuele financiële consequenties daarvan te formuleren. Dit betekent wel dat de planvorming voor 2016 reeds nu een aanvang neemt.

De focus op een integrale effectgerichte verstoring van de criminele industrie door verzwakking van de 3 pijlers onder deze industrie: vermogensposities, faciliteiten en invloedrijke criminelen blijft ook in 2016 onverminderd bestaan. Het blijft onze ambitie om deze prestatie-indicatoren te gebruiken in onze interventievoorstellen en onze verantwoordingsresultaten.

Het adagium “meten is weten” geldt ook in de wereld van de bestrijding van ondermijnende criminaliteit. We willen onze inspanningen in een context kunnen plaatsen om daardoor beter te kunnen prioriteren en beter effecten van onze integrale interventies te kunnen vaststellen. Om signalen over ondermijnende criminaliteit een adequate opvolging te geven is het nodig om bij elk RIEC-thema te kunnen beschikken over een zgn. ondermijningsbeeld. Het streven van de RIEC-partners is om in 2016 op basis van dit soort inzichtelijke onderleggers integraal en effectgericht te opereren.

Een andere uitdaging is om de maatschappelijke en bestuurlijke awareness, betrokkenheid en weerbaarheid blijvend te positioneren. De financiële spankracht van onze partners staat immers onder druk en daardoor zijn een voortdurende focus en commitment nodig om gezamenlijke inspanningen te blijven verrichten op het terrein van de aanpak van vaak onzichtbare maar wel aanwezige ondermijnende criminaliteit. Ik ben er van overtuigd dat de RIEC-partners die verantwoordelijkheid en betrokkenheid voelen en zullen blijven waarmaken!

Nederland bekleedt in de eerste helft van 2016 voor de twaalfde keer het voorzitterschap van de Europese Unie. Op het terrein van veiligheid zal er veel aandacht worden geschonken aan het thema bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit. De Nederlandse ervaringen met deze methodiek zullen ongetwijfeld met veel interesse door andere EU-landen worden gevolgd en besproken.

Voor het RIEC-Limburg vormt 2016 een impuls om ons met nog meer energie en aandacht te oriënteren op onze Euregionale omgeving om ook in dat verband de ondermijnende criminaliteit, die immers geen grenzen kent, te blijven aanpakken.

O. Hoes

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping curve that starts from the left, goes up and over, and then comes back down to the left, ending with a small vertical stroke.

Voorzitter van de stuurgroep Bestuurlijke en Geïntegreerde aanpak georganiseerde criminaliteit

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Inhoudsopgave	3
1. Inleiding.....	4
2. Visie op de doorontwikkeling van de RIEC organisatie.....	5
3. Doorontwikkeling van de organisatie concreet.....	6
3.1 De Stuurgroep Georganiseerde Criminaliteit Limburg en de rol van het bestuur bij de bestuurlijke aanpak en bij de geïntegreerde aanpak	6
3.2 Bestuurlijke aanpak	6
3.3 De lokale gemeentelijke overleggen	7
3.4 Informatieplein.....	7
3.5 Thematische aanpak	7
3.6 De integrale stuurploeg.....	7
3.7 Het Informeren van de burgemeesters en de voorzitters van thematische werkgroepen	7
4. Thematische werkgroepen nader belicht.....	8
4.1 Werkgroep OMG's.....	8
4.2 Patseraanpak.....	8
4.3 Werkgroep Georganiseerde hennepsteelt.....	8
4.4 Werkgroep Handhavingsknelpunten en fenomeenonderzoeken.....	9
4.5 Werkgroep Georganiseerde milieucriminaliteit.....	9
4.6 Werkgroep Mensenhandel	9
4.7 Werkgroep Witwassen en vastgoedfraude.....	10
5. Bestuurlijke Criminaliteitsbeeld Analyse (B-CBA)	11
6. Internationale ontwikkelingen	12
7. Beheer en financiën	13
7.1 Recapitulatie van de meerjarenbegroting 2016 - 2019.....	20

Jaarplan digitaal



*Dit jaarplan is digitaal beschikbaar
via bovenstaande QR-code.*

1. Inleiding

Georganiseerde ondermijnende criminaliteit dringt via uiteenlopende kanalen binnen in de samenleving, gebruikmakend van dezelfde maatschappelijke, economische en juridische structuren zoals die ook voor legale activiteiten worden benut. Georganiseerde criminaliteit is een complex fenomeen dat moet worden aangepakt door een gemeenschappelijk en doortastend optreden van de overheid die naast opsporing en vervolging van individuele daders en criminele groeperingen ook gericht is op het identificeren van kwetsbare plekken in de legale structuren om vervolgens barrières op te werpen tegen misbruik en vermenging.

Deze gemeenschappelijke aanpak van de overheid tegen de ondermijnende criminaliteit vraagt om een permanent ondersteunende, adviserende en faciliterende organisatie die gemeenten, provincie en andere overheidspartners helpt bij de toepassing van bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten en een organisatie die convenantpartners verbindt om te komen tot een adequate bestuurlijke- en geïntegreerde aanpak. Nederland kent tien RIEC's en een Landelijk Informatie en Expertise Centrum (LIEC). De samenwerking tussen de partners en het RIEC is vastgelegd in het 'Convenant ten behoeve van de Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitbeoordelingen'.

Op hoofdlijnen zijn de taken van de RIEC's:

- Voorkomen dat criminelen door de overheid worden gefaciliteerd en er vermenging ontstaat tussen onder- en bovenwereld;
- Doorbreken van economische machtsposities die zijn opgebouwd met hulp van criminele gelden;
- Uitwisselen van informatie en het afstemmen van handhavend optreden om structureel een adequate geïntegreerde aanpak te realiseren en de organisatie daarvan duurzaam te professionaliseren;
- Inbrengen van expertise en kennis in bestuurlijke processen en ondersteunen van provincies en gemeenten bij tegenhouden (Wet BIBOB) en handhaven (bestuurlijke tools).

In Limburg wordt structureel samengewerkt tussen de 33 Limburgse gemeenten, de provincie Limburg, de politie eenheid Limburg, het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst/FIOD, de Inspectie SZW, de Douane, IND en de Koninklijke Marechaussee. Ook biedt het 'Landelijke Convenant ten behoeve van Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitbeoordelingen' de mogelijkheid om op regionaal niveau landelijke partners deel te laten nemen aan de samenwerking.



2. Visie op de doorontwikkeling van de RIEC organisatie

De Regionale Informatie en Expertisecentra (RIEC's) en het Landelijke Informatie en Expertisecentrum (LIEC) professionaliseren, zowel in werkwijze en organisatie als in kennis en kunde, om de bestuurlijke en geïntegreerde aanpak van de (georganiseerde) criminaliteit te versterken.

De RIEC's en het LIEC leveren een bijdrage aan het tegengaan van de criminele ondermijning van de samenleving door een bestuurlijke en geïntegreerde, probleemgerichte aanpak met strafrechtelijke, fiscale en bestuursrechtelijke instrumenten.

Het RIEC (samen met alle convenantpartners) is de adviseur van het lokale bestuur in de integrale bestrijding van de ondermijnende criminaliteit. Voor een geïntegreerde aanpak is het voorwaarde dat de bestuursrechtelijke instrumenten goed zijn ontwikkeld en is het noodzakelijk dat het lokale bestuur meewerkt aan de mogelijkheid tot signaleren en het bestuurlijk aanpakken van de georganiseerde criminaliteit. Het is de taak van het RIEC om het lokale bestuur daarin te adviseren en te ondersteunen.

Het RIEC stelt convenantpartners in staat informatie en expertise te delen om op basis van gezamenlijke prioritering integrale interventies te plegen met een groter effect.

Uitgangspunten voor informatiedeling en samenwerking zijn:

- Het convenant bestuurlijke en geïntegreerde aanpak, de beleidskaders uit 2011 en de Leidraad "Integraal tenzij" vormen de basis voor de werkwijze van de RIEC's en het LIEC;
- De gemeenten en andere convenantpartners vormen samen het RIEC. Zij bepalen de werkwijze van de RIEC's die een neutrale positie innemen in de individuele belangen van de convenantpartners;
- Het aanpakken van de georganiseerde misdaad gebeurt door de convenantpartners zelf. Het RIEC heeft een ondersteunende en adviserende taak. Indien gewenst een coördinerende (regionale) taak.

Het RIEC gaat de komende jaren investeren in:

De gemeenten

Hoewel alle Limburgse gemeenten zijn aangesloten bij het RIEC-Limburg is niet ieder gemeentebestuur zich voldoende bewust van de aanwezigheid en dreiging van georganiseerde criminaliteit en van de bestuurlijke instrumenten om hier tegen op te treden. Het is de primaire taak van het RIEC om de bestuurder en zijn ambtenaren te adviseren en ondersteunen in het vergroten van de bestuurlijke weerbaarheid, herkennen van de signalen van de ondermijning waardoor verantwoordelijkheid kan worden genomen. Op basis van de informatie die in elke gemeentelijke organisatie aanwezig is, dan wel kan worden aangeboord, kunnen de medewerkers van het RIEC de gemeenten ondersteunen en adviseren.

De samenwerking, regionaal en landelijk

De prioriteit van de bestuurlijke en geïntegreerde aanpak ligt in de regio. Het RIEC Limburg werkt samen met de andere RIEC'S en het LIEC om op alle niveaus actief te zijn: gemeenten, regio, provinciaal, landelijk en internationaal. Bij de werkwijze en het inrichten van de RIEC's wordt hiermee rekening gehouden.

Het RIEC Limburg

Het RIEC beschikt over de expertise om ondersteuning en advisering te geven waar de partners om vragen. Als (convenant)partners een taak aan het RIEC geven is het ook hun verantwoordelijkheid dat er voldoende (personele) capaciteit beschikbaar is om deze taak uit te voeren. Dit vraagt keuzes maken/prioriteiten stellen van de stuurgroep.

De stuurgroep Georganiseerde Criminaliteit Limburg

De stuurgroep neemt in overeenstemming met het convenant beleids- en beheersmatige besluiten. In de stuurgroep kan worden besproken of er breder naar de veiligheid en criminaliteit gekeken moet worden in combinatie met de regionale veiligheidsstrategie.

De integrale stuurpleog

De integrale stuurpleog is verantwoordelijk voor het tactisch/ operationeel niveau. De stuurpleog weegt en beslist over de integrale aanpak van majeure casussen en interventievoorstellen die door het informatieplein worden aangeboden.

Het informatieplein

Het informatieplein is een laagdrempelige "brievenbus" waar partners signalen over (potentiële) ondermijnende criminaliteit inbrengen en bespreken. Als het nodig is wordt aanvullende informatie ingewonnen of specifieke expertise gezocht, waarna partners bepalen of een casus in aanmerking komt voor een geïntegreerde aanpak.

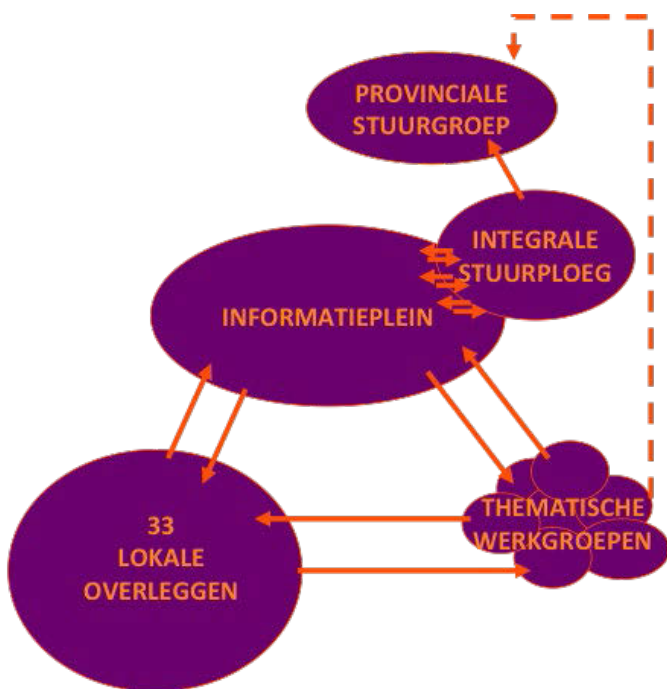
Uitvoeren van interventies

Iedere partner is zelf verantwoordelijk voor de uitvoering van de interventies. Het RIEC kan daarbij ondersteunen met informatie en expertise. De stuurpleog monitort met ondersteuning van het RIEC de voortgang.

3. Doorontwikkeling van de organisatie concreet

Bij de partners groeit de behoefte om het gehele traject van signaal over ondermijnende criminaliteit tot interventie beter en slagvaardiger in te richten. Hieraan is (en wordt) inmiddels vorm gegeven door:

- het inrichten van een informatieplein;
- het instellen van de integrale stuurploeg;
- de herpositionering van de thematische werkgroepen;
- het borgen van de kwalitatieve en kwantitatieve dienstverlening en ondersteuning van het RIEC aan de partners;
- het doorontwikkelen van de grensoverschrijdende samenwerking.



De organisatie en aansturing van de bestuurlijke aanpak en de geïntegreerde aanpak van de georganiseerde criminaliteit, zijnde het RIEC Limburg, bevindt zich in een continue fase van doorontwikkeling. Hierbij is van belang dat alle partners eenduidige uitgangspunten hanteren, dezelfde doelstellingen voor ogen hebben en gemeenschappelijke voorzieningen treffen. De in gang gezette uniformering van de ruiming van hennepkwekerijen in de provincie en de geïnitieerde aanpak van de mensenhandel illustreren deze ambitie.

3.1 De Stuurgroep Georganiseerde Criminaliteit Limburg en de rol van het bestuur bij de bestuurlijke aanpak en bij de geïntegreerde aanpak

De stuurgroep bepaalt de bestuurlijke aanpak en - in het proces van de geïntegreerde aanpak - het beleid, en neemt beslissingen gebaseerd op lokale, regionale en landelijke prioriteiten. Richtinggevend in dit proces zijn het beleidskader van het Ministerie van Veiligheid en Justitie, de beleidsplannen van het

Openbaar Ministerie, het beleidsplan van de politie eenheid Limburg en de veiligheidsplannen van gemeenten.

Met het gereedkomen van de eerste Bestuurlijke Criminaliteitsbeeldanalyse (B-CBA) eind 2014 is een nieuwe tool gevormd om te komen tot onderbouwde beleidskeuzen.

Ter versterking van de ketensturing en de betrokkenheid van het (lokaal) bestuur bij de bestuurlijke en geïntegreerde aanpak is voor elk landelijk en regionaal thema een bestuurlijke portefeuillehouder benoemd. De portefeuillehouders zijn lid van de stuurgroep. Dit garandeert betrokkenheid en draagvlak op bestuurlijk niveau en de terugkoppeling naar het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO). De opdracht aan de portefeuillehouders van de thematische werkgroepen wordt geformuleerd en vastgesteld door de stuurgroep. De portefeuillehouder is het eerste aanspreekpunt en wordt hierbij ondersteund door de verantwoordelijke convenantpartner. Voor de uitvoering is een verantwoordelijke (gemeentelijke) convenantpartner benoemd die een ketenregisseur c.q. werkgroepvoorzitter levert of beschikbaar stelt.

In 2016 worden de besluiten, die de stuurgroep in 2014 heeft genomen en waarmee in 2015 de implementatie is gestart, verder uitgevoerd:

- Inrichten van een informatieplein. Een meer proactieve informatiedeling en uitwisseling tussen de samenwerkende overheden van het RIEC, het aanstellen van informatiecoördinatoren (Politie, OM en partners) en gaan werken met uniforme integrale préweegdocumenten en projectvoorstellen;
- Doorontwikkelen van de integrale stuurploeg om daarmee de integrale sturing te versterken. De integrale stuurploeg stuurt de geïntegreerde aanpak aan en bewaakt de voortgang en resultaten;
- Ontwikkelen van sturing door portefeuillehouders op bestuurlijke handhavingstaken die een regionale aanpak eisen. Een doorontwikkeling naar een organisatie waarin de regionale (gemeentelijke) taken voor de bestuurlijke en geïntegreerde aanpak van de georganiseerde criminaliteit worden gecoördineerd en aangestuurd door de portefeuillehouders. De coördinatie en aansturing van dit ontwikkelproces valt onder verantwoordelijkheid van de Stuurgroep.

3.2 Bestuurlijke aanpak

De afgelopen jaren is de bestuurlijke aanpak –ook de basis voor de geïntegreerde aanpak- geïmplementeerd in alle Limburgse gemeenten. De gemeentelijke organisatie van de bestuurlijke aanpak valt onder verantwoordelijkheid van en wordt aangestuurd door de burgemeester. De coördinator bestuurlijke aanpak van de gemeente adviseert de burgemeester en stuurt de interne (gemeentelijke) organisatie aan, daarbij geadviseerd en ondersteund door de accountmanager van het RIEC Limburg. De ondersteuning van het RIEC Limburg bestaat naast algemene advisering uit informatievergaring en veredeling uit

open en gesloten bronnen. Casussen die regionaal of geïntegreerd (moeten) worden aangepakt worden doorgeleid naar het informatieplein. In 2015/2016 zal het RIEC Limburg deze werkwijze verder faciliteren.

3.3 De lokale gemeentelijke overleggen

Het lokale gemeentelijke overleg vormt de basis van het samenwerkingsverband en is de eerste aanzet om te komen tot bestuurlijke aanpak. De coördinator bestuurlijke aanpak is verantwoordelijk voor het lokale overleg en is de adviseur van de burgemeester die bestuurlijk verantwoordelijk is. Zo nodig en mogelijk participeert de accountmanager in het lokale overleg. De samenstelling van het lokale overleg wordt afgestemd op de gemeentelijke problematiek. De gemeentelijke informatie en de informatie uit de open bronnen wordt ingevoerd in de RIEC-IS database. Op basis van de geanalyseerde informatieproducten en aan de hand van barrièremodellen adviseert het RIEC de gemeenten en de provincie Limburg over de te nemen bestuurlijke maatregelen en de inzet van bestuurlijk instrumentarium.

Als een casus uit een lokaal overleg een aanpak in breder perspectief vereist, wordt deze casus in samenspraak tussen de gemeentelijke coördinator bestuurlijke aanpak en de accountmanager(s) van het RIEC ingebracht in het informatieplein. De contactpersoon tussen het gemeentelijk overleg, het informatieplein en het RIEC Limburg is de accountmanager van het RIEC.

3.4 Informatieplein

In het informatieplein is de structurele inbreng en het terugkoppelen van informatie over potentiële ondermijnende criminaliteit door alle partners, van bestuursorganen, opsporings- en handhavingdiensten, belastingdienst etc. geborgd. Ook de informatie uit de werkgroepen voor specifieke, potentiële casuïstiek wordt verzameld en getoetst op integraliteit, vastgelegd en teruggekoppeld aan de gemeente of verwoord in een préweegdocument en ingebracht voor besluitvorming in de integrale stuurploeg. De contactpersonen voor het informatieplein zijn de informatiecoördinatoren van de partners. De accountmanagers van het RIEC vervullen de taak van informatiecoördinatoren van de gemeenten. Het hoofd van het informatieplein is lid van de integrale stuurploeg.

3.5 Thematische aanpak

Voor elk landelijk en regionaal thema zijn een bestuurlijke portefeuillehouder aangewezen, een ketenregisseur of werkgroepvoorzitter benoemd en een werkgroep geformeerd. De thematische werkgroepen adviseren over gemeenschappelijke regionale afspraken en voeren deze uit. Alle betrokken convenantpartners zijn lid van de werkgroep.

De thematische werkgroepen hebben een rol in het ontwikkelen van (nieuwe) barrières, het behandelen van 'bestuurlijke' casuïstiek en het bespreken/opwerken van de casuïstiek. Waar duidelijk is dat een vervolgonderzoek moet worden ingesteld, zal de informatie worden ingebracht in het informatieplein. De accountmanager van het RIEC is informatiecoördinator van de werkgroep.

Het instellen van thematische werkgroepen borgt de onderlinge afstemming en de gemeenschappelijke geïntegreerde voorbereiding, uitvoering en de aansturing van bestuurlijke aanpak en de geïntegreerde aanpak.

In de loop van 2015 zal de Stuurgroep een definitief standpunt innemen over de positionering van de thematische werkgroepen en hun relatie tot het informatieplein. Het streven is een meer strategische beleidsmatige benadering van de thema's in de vorm van de ontwikkeling van adequate barrièremodellen. De accountmanager van het RIEC is informatiecoördinator in de werkgroepen.

Elke werkgroep stelt een jaarplan op. De plannen voor 2016 zullen, na flattering door de portefeuillehouder, separaat aan de stuurgroep worden aangeboden.

3.6 De integrale stuurploeg

In de integrale stuurploeg worden de casussen of criminaliteitsproblemen gewogen en wordt besloten om een casus al dan niet aan te pakken. Alle convenantpartners zijn vertegenwoordigd en hebben van hun organisatie mandaat om besluiten te nemen over de casussen en de benodigde inzet van mensen en middelen.

3.7 Het Informeren van de burgemeesters en de voorzitters van thematische werkgroepen

De bestuurlijke coördinator en de accountmanager van het RIEC Limburg informeren de burgemeester over de voortgang van de werkgroep, de informatie naar en van het RIEC Limburg, de besluitvorming, de informatie van en naar het informatieplein en de advisering aan en de besluitvorming van de integrale stuurploeg.

4. Thematische werkgroepen nader belicht

4.1 Werkgroep OMG's

De werkgroep Outlaw Motorcycle Gangs brengt alle beschikbare informatie over deze clubs, hun leden en hun activiteiten bij elkaar en deelt deze met convenantpartners voor de geïntegreerde aanpak. Deze aanpak is afgestemd op het landelijke beleid en de landelijke beschikbare instrumenten. Op basis van deze informatie wordt een breed scala aan mogelijke interventies ingezet.

De invloed van de OMG's wordt beperkt door een doelgerichte integrale aanpak waarbij de aandacht vooral uitgaat naar:

- De permanente monitoring van de OMG's en de (op te richten) clubhuizen en mogelijke evenementen;
- Persoonsgerichte aanpak van individuele leden van de OMG's door de inzet van een breed instrumentarium;
- Verdere afstemming met bestuur en handhavings- en opsporingsinstanties in België en Duitsland.

4.2 Patseraanpak

'Patsers' hebben doorgaans een afwijkende levensstijl die opvalt door onder andere gebruik te maken van dure auto's en het doen van grote uitgaven zonder dat hier voldoende inkomens tegenover staat.

Patsers hebben een negatieve invloed op hun omgeving en zijn een slecht voorbeeld voor jongeren in hun directe nabijheid. Individuele overheidsinstanties kunnen patsers moeilijk aanpakken. Door het instellen van de 'patserswerkgroep' wordt een

integraal beeld verkregen.

De hoofddoelstelling van de werkgroep is het doorbreken en voorkomen van criminele carrières van personen die maatschappelijk als fout rolmodel fungeren door het afnemen van hun illegaal verkregen vermogen en hun prestige. De werkgroep stelt vast of de aangedragen personen beschikken over inkomsten- en vermogensbestanddelen (geld, auto's/motoren, huizen, boten etc.) die illegaal verworven zijn. Op basis van het delen van deze informatie worden interventies (fiscaal, justitieel of bestuursrechtelijk) ingezet.

Speerpunten in het jaarplan 'patsers' zijn:

- De werkgroep streeft er naar om patsers in behandeling te nemen, witwasonderzoeken op patsers te starten en fiscale correcties aan te brengen;
- Stopzetten en terugvorderen uitkeringen en toeslagen;
- Elk lokaal overleg levert patsers aan;
- De samenwerking met België en Duitsland intensiveren om criminelen in het grensgebied aan te pakken;
- Het afbreken van het rolmodel van de patser naar de jeugd;
- Het vergroten van bewustwording bij burgers bij het herkennen van patsers.

4.3 Werkgroep Georganiseerde hennepsteelt

De (georganiseerde) hennepsteelt tast het woon- en leefklimaat aan en vormt een ernstige inbreuk op de openbare orde.



Naast gevaarstelling gaat hennepsteelt gepaard met fraude, belastingontduiking, witwassen van crimineel vermogen, illegale bewoning, bedreiging en intimidatie en energiediefstal. De hennepsteelt leidt ertoe dat de onderwereld zich verweeft met de bovenwereld waardoor de lokale economieën bedreigd worden. Diverse projecten zijn/worden gestart om de geïntegreerde aanpak van hennepsteelt te intensiveren. Een daarvan is de Cannabiskamer waarbij alle informatie wordt verzameld voorafgaand aan en tijdens de hennepstuiving, na de ruiming wordt alle verkregen informatie nader geanalyseerd.

Speerpunten en prioritering in het jaarplan:

- Het in beeld brengen van criminele samenwerkingsverbanden die zich bezighouden met de georganiseerde hennepsteelt;
- Het opwerpen van barrières en tegenhouden van facilitatoren (voornamelijk growshops, coffeeshops, lokale drugspannen) in de georganiseerde hennepsteelt;
- Verder uitvoering geven aan de aanpak van de buitenteelt (hennepvluchten);
- Thuiswekkers ontmoedigen door uitgebreide voorlichting.

4.4 Werkgroep Handhavingssknelpunten en fenomenonderzoeken

Handhavingssknelpunten zijn door de stuurgroep RIEC aangewezen personen of groep personen, gebied of branche, waarover de verschillende overheden of bestuursorganen signalen bereiken dat de vigerende regelgeving structureel niet wordt nageleefd, dat mogelijk leidt tot een maatschappijondermijnende situatie, bestaand uit bestuursrechtelijk of strafrechtelijk te sanctioneren gedragingen. Uitgangspunt van de werkgroep is het begeleiden van de onderzoeken tot het moment dat de onderzoeken door het lokale bestuur zelfstandig worden overgenomen.

De doelstelling van de werkgroep is het signaleren van handhavingssknelpunten (fenomenen) en deze onder de aandacht van het bestuur en ketenpartners brengen met het oog op effectieve interventie, eventueel door middel van een (geïntegreerde) aanpak door één of meerdere partners.

Ook in 2016 zullen in navolging van eerdere handhavingssknelpunten en fenomenen -vakantiewoningen, recreatieparken, shoarmazaken, etc. - als actuele knelpunten worden benoemd en aangepakt.

4.5 Werkgroep Georganiseerde milieucriminaliteit

Milieucriminaliteit is een thema dat zowel landelijk als regionaal steeds meer aandacht krijgt onder andere door frequente 'XTC- gif dumpingen' die breed in de media worden uitgemeenten.

Door de inrichting van het Informatieplein heeft er een verschuiving plaatsgevonden in de behandeling van de casuïstiek, die nu primair bij het Informatieplein is belegd. Dit sluit echter niet uit dat de werkgroep in 2016 een rol zal blijven spelen bij de afdoening van casuïstiek.

De rol van de werkgroep groeit uit tot een strategische-tactische positie, namelijk het ontwikkelen van interventiestrategieën, het maken van barrière-modellen, het (met de partners) opstellen van Plannen van aanpak (PvA) en Criminaliteitsbeel-

danalyses (CBA's). Deze zijn vervolgens richtinggevend voor de aanpak van casuïstiek.

De hoofddoelstelling van de werkgroep is:

- Het in een zo vroeg mogelijk stadium opsporen en aanpakken van misstanden op het gebied van milieu d.m.v. samenwerking met de partners van het samenwerkingsverband dan wel andere (overheid)instanties.

De werkgroep heeft voor 2016 een aantal subdoelen benoemd:

- Een goed functionerende werkgroep die invulling geeft aan de intenties en ambities zoals die zijn beschreven in het jaarplan 2016 van de werkgroep (Georganiseerde) Milieucriminaliteit en het behalen van de in dat jaarplan benoemde doelstellingen; dat betekent tevens dat de werkzaamheden van de werkgroep zich merendeels op het strategisch-tactische vlak zullen richten;
- Het in een zo vroeg mogelijk stadium opsporen en aanpakken van (georganiseerde) milieucriminaliteit;
- Het verder vergroten van het zicht op de georganiseerdheid (aard/omvang) van milieucriminaliteit met een hoog (afbreuk-)risico, onder andere door het starten van een of meerdere pilots op lokaal of (inter-)Regionaal niveau, met als doel om op een verantwoorde wijze handavings- en opsporingskeuzes te maken, met een daaraan gekoppelde prioritering;
- Het additioneel op lopende initiatieven, benoemen van twee nieuwe prioriteiten in de bestrijding van de (georganiseerde) milieucriminaliteit;
- Het zo optimaal mogelijk benutten van de expertise, (technische) faciliteiten en kennis die bij partners voorhanden is;
- Onderzoek doen naar het financiële voordeel dat betrokkenen hebben genoten met hun illegale activiteiten gevolgd door het afpakken van dit crimineel vergaarde vermogen.

In het jaarplan 2016 van de werkgroep georganiseerde milieucriminaliteit is een volledig overzicht van de speerpunten en resultaatprognoses opgenomen, evenals een communicatieparagraaf.

4.6 Werkgroep Mensenhandel

Onder mensenhandel wordt verstaan: het werven, vervoeren, overbrengen, opnemen of huisvesten van een persoon, met gebruik van dwang (in brede zin) en met het doel die persoon uit te buiten. De (beoogde) uitbuiting is de kern van mensenhandel. Uitbuiting kan zich in de prostitutie afspelen, maar ook in andere economische sectoren zoals de horeca en de agrarische sector.

De arbeidsvoorwaarden en omstandigheden zijn zo slecht, dat mensenrechten in het geding komen.

De ketensamenstelling en de ketensamenwerking Mensenhandel zijn zowel op dader als slachtoffer gericht.

Goede zorg en opvang van het slachtoffer staat op de eerste plaats, zelfs als de daders hierdoor niet (direct) opgepakt kunnen worden.

Doelstelling:

Het opsporen en aanpakken van signalen op het gebied van mensenhandel d.m.v. samenwerking met de partners van het samenwerkingsverband dan wel andere (overheid) instanties.

Daarnaast zijn goede opvang en begeleiding geprioriteerd door het betrekken van de zorg- en hulpinstellingen in het ketenproces. Ook in 2016 wordt door de werkgroep geïnvesteerd in herkennen van signalen uitbuiting/loverboyproblematiek.

Concrete acties en speerpunten voor 2016 zijn:

- Vergunde seksinrichtingen controleren (integraal met ketenpartners);
- Integrale escortcontroles i.s.m. gemeenten, politie en Belastingdienst;
- Bij onregelmatigheden wordt een bestuurlijke rapportage opgemaakt ten behoeve van de betreffende gemeente. Deze gemeente wordt gehouden om maatregelen te nemen;
- De inzet er op gericht geldelijk gewin van de daders af te pakken;
- Eenduidige regels op te stellen en de APV van de Limburgse gemeenten te uniformeren;
- Screening loverboyproblematiek is uitgerold in de provincie. De gegevens worden in een registratiesysteem verwerkt en aan de samenwerking met de veiligheidshuizen wordt verder vormgeven.

4.7 Werkgroep Witwassen en vastgoedfraude

Momenteel vindt overleg plaats met de portefeuillehouder en de belastingdienst over de positie en specifieke rol van de werkgroep witwassen en vastgoedfraude.

Uitgangspunt is dat in vrijwel alle casussen van de overige werkgroepen de criminele activiteiten witwassen en vastgoedfraude worden geconstateerd. De aanpak van zowel witwassen en vastgoedfraude maakt binnen die werkgroepen deel uit van de integrale bestrijding.

5 Bestuurlijke Criminaliteitsbeeld Analyse (B-CBA)

In 2014 is het strategisch verkennend onderzoek naar een eerste ondermijningsbeeld voor de provincie Limburg opgeleverd en gepresenteerd aan de stuurgroep RIEC Limburg en de landelijke expertisegroep van het LIEC. In 2015 wordt gestart met de uitvoering B-cba en een te ontwikkelen integraal ondermijningsbeeld 2.0 voor Limburg en binnen het RIEC samenwerkingsverband.

Het ondermijningsbeeld in de Limburgse praktijk.

De B-cba valt niet alleen als intelligenceproduct maar ook als proces te definiëren. In de gemeentelijke overleggen zitten verschillende convenantpartners bij elkaar aan tafel onder regie van de gemeente. De basis is operationele systeeminformatie welke tijdens het overleg wordt veredeld met 'de straatkennis' en ervaringsgegevens van de deelnemende professionals en soms gekoppeld aan de gebiedsscans van de politie. Daar waar het lokale overleg gekoppeld is aan integrale interventie- of flexteams levert dit proces niet alleen een meervoudig lokaal operationeel criminaliteitsbeeld van de ondermijning op maar wordt dit pragmatisch en direct gekoppeld aan integrale en bestuurlijke interventies. De behoefte ligt in meer regionale samenhang en positionering van de portefeuillehouder.

De aanbevelingen samengevat

- Aanbeveling 1: De stuurgroep definieert en prioriteert een gezamenlijke (grens) regionale probleemstelling. Daarbij hoort een samenhangende visie, scherpe focus en breed gedragen aanpak;
- Aanbeveling 2: De stuurgroep stuurt meer op maatschappelijke effecten in plaats van taakindicators en kengetallen;
- Aanbeveling 3: De stuurgroep RIEC Limburg consolideert de lokale bestuurlijke aanpak. Als doorontwikkeling zet zij in op de geïntegreerde aanpak;
- Aanbeveling 4: De stuurgroep optimaliseert de samenhang in het bestaande sturingsconcept. Het RIEC Limburg ondersteunt met intelligenceproducten en innovaties;
- Aanbeveling 5: Versterk de intelligencepositie van de regionaal bestuurlijke portefeuillehouder. Het RIEC Limburg ondersteunt met ketengerichte processen;
- Aanbeveling 6: Het RIEC Limburg ontwikkelt (grens) regio samenhangende beelden van de georganiseerde ondermijnende criminaliteit en richt een integraal onderzoeksteam ondermijningsbeeld in;
- Aanbeveling 7: De bestuurlijk-politieke en ambtelijke omgeving dient bewust en alert te zijn van/op de risico's van ondermijnende criminaliteit;
- Aanbeveling 8: Het ontwikkelen van een gezamenlijke communicatiestrategie. Het RIEC kan hier een rol in vervullen.



6 Internationale ontwikkelingen

De ligging van Limburg met honderden kilometers grens met het buitenland dwingt het RIEC Limburg in de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit tot een steeds verder gaande oriëntering op samenwerking en informatie-uitwisselingsmogelijkheden met de ons omringende landen. Het zogeheten 'waterbed-effect' is een frequent genoemd onderwerp bij internationale bijeenkomsten en congressen.

Het RIEC Limburg investeert in internationale samenwerking en coördinatie. Denk hierbij aan het in april 2015 aflopende project 'bestuurlijke aanpak Genk'. In het licht van het EU-voorzitterschap van Nederland in 2016 werkt het RIEC intensief samen met het Ministerie V & J om de internationale uitwisseling van informatie voor bestuurlijke toepassing onder de aandacht te brengen en hierin concrete stappen te zetten. Als basis hiervoor dient het ISEC onderzoek van de Universiteiten van Tilburg en Leuven.



7 Beheer en financiën

Beheer en organisatie RIEC Limburg

Het 'Convenant Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordelingen Limburg' is de basis voor de samenwerking met het RIEC Limburg. Het RIEC Limburg is een netwerkorganisatie die beheersmatig is ondergebracht bij de gemeente Maastricht. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht is derhalve beheersmatig verantwoordelijk voor dit "bovenformatieve" organisatieonderdeel.

De regioburgemeester, de burgemeester van Maastricht, is voorzitter van de regionale stuurgroep, en bestuurlijk verantwoordelijk voor het samenwerkingsverband RIEC Limburg. De burgemeester van Maastricht, in zijn hoedanigheid als regioburgemeester/voorzitter van de stuurgroep, rapporteert op basis van de in het beleidskader genoemde taken en de daaraan verbonden cofinanciering aan de minister van Veiligheid en Justitie. De burgemeester van Maastricht maakt vanuit de verantwoordelijkheid voor het beheer namens alle partners afspraken over subsidieverstrekking, inhuren van personeel, aanschaffen van materiaal, etc. Door de subsidiegevers en convenantpartners wordt de gemeente Maastricht, de beheergemeente, aangesproken op het nakomen van de contract- en subsidievoorwaarden.

Door de minister van Veiligheid en Justitie is vanaf 2014 een nieuwe subsidierelatie aangegaan van 4 jaar (2014 tot en met 2017) met het RIEC Limburg voor de Bestuurlijke en Geïntegreerde Aanpak Georganiseerde Criminaliteit, Bestrijding Handhavingsknelpunten en Bevordering Integriteitsbeoordelingen.

Door de stuurgroep zijn initiatieven genomen voor de doorontwikkeling van de Bestuurlijke aanpak en de Geïntegreerde Aanpak. De financiële consequenties zijn in 2015 ten laste gebracht van de reserve van het RIEC Limburg. Vanaf 2016 zijn de kosten van de doorontwikkeling opgenomen in de begroting 2016 en de meerjarenbegroting 2016-2019.

Indexering

Voor de toe te passen indexeringen in 2016 is uitgegaan van de afspraken in de Veiligheidsregio Zuid Limburg, loonindex 1,5 % en prijsindex 1,25 %

Planning & control cyclus RIEC Limburg, de rol van de gemeenteraden, de stuurgroep RIEC en het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO)

Door de leden van het Regionaal Bestuurlijk Overleg is aangegeven dat de invloed van de gemeenteraad op de samenwerking in RIEC verband moet worden versterkt. In 2015 worden hiervoor voorstellen gedaan en na advisering door de stuurgroep en besluitvorming in het RBO en de gemeenteraden geïmplementeerd. In afwachting van de implementatie wordt het besluitvormingsproces voor het jaarverslag 2014 en het jaarplan 2016 ingericht in overeenstemming met de afspraken zoals die ook gemaakt zijn voor de Regionale brandweer of voor de Geneeskundige Hulpverlening Organisatie in de Regio (GHOR).

BTW positie RIEC Limburg

Door de inspecteur van de Belastingdienst zijn in 2014 opmerkingen gemaakt over de BTW verrekening door de beheergemeente voor het RIEC Limburg. De inspecteur is van mening dat het RIEC Limburg is aan te merken als een zelfstandig samenwerkingsverband en concludeert dat de omzetbelasting die ziet op niet-compensatiegerechtigde convenantpartners ten onrechte is gecompenseerd. Na overeenstemming over de interpretatie van het standpunt van de inspecteur van de Belastingdienst wordt (naar verwachting begin 2015) de administratie aangepast en de btw herziening over het verleden afgewikkeld. Als de consequenties van het standpunt van de inspecteur van de Belastingdienst bekend zijn zullen deze in een begrotingswijziging voor de begroting 2015 en de meerjarenbegroting 2015-2019 ter besluitvorming worden ingediend.

Begroting 2016 RIEC Limburg, format ministerie van Veiligheid en Justitie					
Inkomsten RIEC, bedragen in €			Uitgaven RIEC, bedragen in €		
Bijdragen ministerie V & J:			Personele kosten:		
RIEC algemeen (cofinanciering)	735.000		Funcities:	Fte's	
Subtotaal	735.000		Management	2,0	192.005
Geldelijke bijdragen partners:			Ondersteuning/secretariaat		
Gemeenten	576.529		Projectleiders/accounthouders	6,4	451.371
Provincie	57.029		Analysefuncties	10,5	343.952
			Uitbesteed werk	2,0	30.375
Subtotaal	633.557		Waarvan ondersteuning partners	5,1	411.419
Overige inkomsten:			1.550.015		
Huisvestingskosten	176.700				
Subtotaal	176.700		Huur		176.700
Bijdragen in uren en/of loonkosten:			Service & faciliteiten		
	uren		Inrichtingskosten		15.188
Gemeenten			Subtotaal		191.888
Belastingdienst	3.361	244.628	Automatiseringskosten:		
Politie	917	66.717	Service & faciliteiten		10.125
Kon.Kam.	1.375	100.075	Investeringskosten		5.063
Overigen			Subtotaal		15.188
Totaal uren	5.653	€ 72,78	Overige kosten:		
			Opleidingen		15.188
			Reis/verblijf/belkosten		45.563
			Abonnementen (Kadaster, KvK)		51.638
			Diversen (Shared services LIEC)		87.200
			Subtotaal		199.587
			Resultaat		0
Totaal (geldelijke) inkomsten	1.956.677		Totaal uitgaven		1.956.677



Personeel

Het RIEC Limburg heeft geen personeel in dienst. Alle medewerkers van het RIEC worden door de convenantpartners gedetacheerd naar de beheergemeente Maastricht die de medewerkers ter beschikking stelt aan het RIEC Limburg. In de RIEC organisatie zijn de onderstaande functies en formatie ingericht.

Formatie overzicht RIEC Limburg				
Omschrijving	FTE meerjarenbegroting	Inbreng door partners of ingehuurd	Bezetting	OIK
Management	2,0	0,0	2,0	
Hoofd RIEC	1,0			13
Bestuurlijk secretaris/beleidsmedewerker	1,0			12
Ondersteuning/secretariaat	1,5	0,0	1,5	
Management ondersteuning	0,5			8
Management/secretariële ondersteuning	1,0			8
				8
				8
Projectleiders/accounthouders	5,0	1,4	6,4	9
Accountmanager financ./econ.	1,0			12
Accountmanager financ./econ.	1,0			12
Accountmanager juridisch/bestuursrecht	1,0			12
Accountmanager juridisch/privacy	1,0			12
Criminoloog	1,0			11
Accountmanager financ/econ.		0,8		12
Beleidsmedewerker WBP		0,6		11
Analysefuncties	5,0	3,5	8,5	
Hoofd informatieplein		1,0		12
Informatie coördinator		1,0		9
Tactisch/strategisch analist	1,0			9
Keyuser/Tactisch/strategisch analist	1,0			9
Operationeel/tactisch analist	1,0			8
Operationeel/tactisch analist		1,0		8
Operationeel tactisch analist		0,5		8
Operationeel/tactisch analist	1,0			7
Operationeel/tactisch analist	1,0			7
Cannabiskamer		2	2	
Analist		1,0		
Analist		1,0		
Formatie totaal	13,5	6,9	20,4	

Formatiebeheer

- De taken voor het opstellen van de B-CBA en dreigingsbeeld zijn verankerd in de functie van criminoloog.
- Om de voorstellen voor de doorontwikkeling te kunnen implementeren is het noodzakelijk dat door de partners de analysefuncties worden bemenst.

Begroting 2016 en meerjarenbegroting 2016 tot en met 2019

Personeelskosten	2016	2017	2018	2019
Management	192.005	192.005	192.005	192.005
Ondersteuning/secretariaat	120.891	120.891	120.891	120.891
Projectleiders/accountmanagers	451.371	451.371	451.371	451.371
Analysefuncties	343.952	343.952	343.952	343.952
Bijdrage partners	411.419	411.419	411.419	411.419
Overige	30.375	30.375	30.375	30.375
Totale personele kosten	1.550.015	1.550.015	1.550.015	1.550.015

De personeelskosten zijn begroot op basis van de normbedragen 2015 van de Gemeente Maastricht.

Bijdrage van de partners, cofinanciering

Alle convenantpartners dragen bij in de kosten van het RIEC Limburg. Met de partners worden afspraken gemaakt over de bijdrage in geld of in natura. Voor het ramen van de kosten voor cofinanciering heeft het ministerie van Veiligheid en Justitie voorgeschreven dat de tarieven zoals deze zijn opgenomen in de Handleiding Overheidstarieven, kunnen worden gehanteerd. Met de Belastingdienst, de Koninklijke Marechaussee en de Politie eenheid Limburg zijn in meerjarenperspectief afspraken gemaakt.

Bijdragen personeelskosten in natura volgens rijksregeling prijspeil 2014	2016	2017	2018	2019
Functies	uren/jaar	Inbreng €	Inbreng €	Inbreng €
Totaal	5.653	411.419	411.419	411.419
Belastingdienst/totaal	3.361	244.628	244.628	244.628
Accountmanager	1.222	88.956	88.956	88.956
Operationeel/tactisch analist		55.597	55.597	55.597
Tactisch/strategisch analist	1.375	100.075	100.075	100.075
Politie Limburg Zuid/totaal	917	66.717	66.717	66.717
Senior beleidsmedewerker WBP	917	66.717	66.717	66.717
Koninklijke Marechaussee	1.375	100.075	100.075	100.075
Informatie coördinator	1.375	100.075	100.075	100.075

Huisvestingskosten, onderdeel cofinanciering/huur

Het RIEC Limburg maakt gebruik van kantoorruimte in de beveiligde omgeving in het bureau van de Nationale Politie eenheid Limburg in Hoensbroek. De huisvestingskosten worden door de Nationale Politie eenheid Limburg ingebracht als cofinanciering, niet doorbelast. Afsproken is dat er jaarlijks een bijdrage wordt betaald in de exploitatiekosten (papier, koffie etc.).

Bijdragen huisvestingskosten in natura volgens rijksregeling prijspeil 2014 en bijdrage exploitatiekosten	2016	2017	2018	2019
Cofinanciering in kosten huisvesting politie	176.700	176.700	176.700	176.700
Service en faciliteiten, bijdrage in de exploitatiekosten, kosten dagelijks gebruik (papier, koffie, etc.)	15.188	15.188	15.188	15.188
Inrichtingskosten, totaal geraamd	191.888	191.888	191.888	191.888

Automatisering

Binnen het LIEC- en RIEC bestel zijn twee applicaties actueel, RIEC-IS en Fileshare. RIEC-IS is de landelijke applicatie op casusniveau waarmee alle partners op een veilige wijze informatie kunnen uitwisselen. RIEC-IS is een applicatie die steeds verder wordt verfijnd. Fileshare is de applicatie die gericht is op het delen van documenten, verslagen, handleidingen e.d. De applicaties worden ontwikkeld door het LIEC.

	2016	2017	2018	2019
Service & faciliteiten	10.125	10.125	10.125	10.125
Investeringskosten	5.063	5.063	5.063	5.063
Automatiseringskosten, totaal geraamd	15.188	15.188	15.188	15.188

Opleidingen

Na de implementatie van de doorontwikkeling van de organisatie wordt nu geïnvesteerd in het vergroten en verbreden van de kennis bij de lokale overheden en de medewerkers van het RIEC Limburg.

	2016	2017	2018	2019
Opleidingen/congressen/symposia	15.188	15.188	15.188	15.188

Reiskosten

Aan het hoofd RIEC en de accountmedewerkers worden voertuigen ter beschikking gesteld conform de regeling van de Nationale Politie eenheid Limburg. Als gereisd wordt met openbaar vervoer wordt gebruik gemaakt van de regelingen die in de beheergemeente hiervoor zijn vastgelegd.

Auto's RIEC Limburg: Overzicht van investeringen en raming van de jaarlijkse exploitatiekosten	2016	2017	2018	2019
Reis/verblijf/belkosten	45.563	45.563	45.563	45.563

Het resultaat van de post reis- en verblijfkosten wordt gestort in de reserve. In de begroting worden de vervangingskosten niet afzonderlijk geraamd. De vervangingskosten worden ten laste gebracht van de reserve van het RIEC Limburg.

Inkoop

De algemene ondersteuning op de taken personeel, financiën, archivering, treinkaartjes etc. voor het RIEC Limburg wordt uitgevoerd door de beheergemeente gebaseerd op de in de beheergemeente vastgestelde kaders en afspraken. De inkoop van auto's en materialen is geregeld via het inkoopbureau van de Nationale Politie eenheid Limburg.

Abonnementen

Een substantieel deel van de post 'Abonnementen' zijn de kosten van de Kamer van Koophandel en Kadaster. De kosten van de Kamer van Koophandel en het Kadaster betreffen de kosten voor het ter beschikking stellen van gegevens. De kosten worden direct beïnvloed door het aantal bevragingen. Over de uitgaven op de posten lidmaatschappen en abonnementen is afgesproken hiermee terughoudend om te gaan.

	2016	2017	2018	2019
Abonnementen	51.638	51.638	51.638	51.638
Kamer van Koophandel	20.250	20.250	20.250	20.250
Kadaster	30.375	30.375	30.375	30.375
Lidmaatschappen	506	506	506	506
Vakliteratuur/abonnementen	506	506	506	506

Diversen

Onder deze post worden de kosten geraamd voor de Shared service taken van het LIEC, de Euregionale samenwerking, communicatie, representatie en de stelpost.

	2016	2017	2018	2019
Diversen, totaal geraamd	87.200	87.200	87.200	87.200
Shared service taken LIEC	60.000	60.000	60.000	60.000
Euregionale samenwerking	10.125	10.125	10.125	10.125
Communicatiekosten	6.075	6.075	6.075	6.075
representatiekosten	5.063	5.063	5.063	5.063
stelpost uitgaven	5.937	5.937	5.937	5.937

Shared service taken LIEC

Door het ministerie van Veiligheid & Justitie wordt een jaarlijkse subsidie verstrekt aan het RIEC Limburg onder de voorwaarde dat van dit subsidiebedrag ook moet worden bijgedragen in de kosten van de door het LIEC (ten behoeve van alle RIEC's) te ontwikkelen shared service taken. Voor de Shared service taken is met het LIEC een dienstverleningsovereenkomst afgesloten voor de periode 2014- 2017. De dienstverlening betreft alleen zaken die voortvloeien uit besluitvorming in het landelijk RIEC-hoofden overleg waarbij als uitgangspunt geldt dat een afgegeven akkoord in het hoofdenoverleg tevens instemming heeft van de stuurgroep. De dienstverleningsovereenkomst is gekoppeld aan de subsidieperiode zoals die met de minister van Veiligheid en Justitie is overeengekomen.

Dienstverleningsovereenkomst met het LIEC, taken en kosten:	2016	2017	2018	2019
Shared services ICT	20.000	20.000	0	0
Shared services Communicatie	15.000	15.000	0	0
Shared services privacy	10.000	10.000	0	0
Strategische functie	5.000	5.000	0	0
Beleidsmatige en facilitaire ondersteuning	10.000	10.000	0	0
Totaal dienstverleningsovereenkomst	60.000	60.000	0	0

Diversen/Euregionale samenwerking

Een van de aandachtgebieden voor het RIEC Limburg is de aanpak van de georganiseerde criminaliteit in de Euregio. In de voorbereiding van het EU-voorzitterschap van Nederland in 2016 werkt het RIEC Limburg intensief samen met het Ministerie V & J om de internationale uitwisseling van informatie voor bestuurlijke toepassing onder de aandacht te brengen en hierin concrete stappen te zetten.

	2016	2017	2018	2019
Euregionale samenwerking	10.125	10.125	10.125	10.125

Diversen/ communicatie

Het RIEC-Limburg heeft een eigen maandelijkse nieuwsbrief en beheert het Limburg-deel van de landelijke LIEC- en RIEC-site (www.riec.nl). Via deze nieuwsbrief worden actualiteiten, wetenswaardigheden en tips gedeeld. De externe communicatie over interventies en casussen wordt voornamelijk verzorgd door de verantwoordelijke convenantpartner. Op deze post worden ook de kosten verantwoord voor het drukwerk van het jaarplan en het jaarverslag.

	2016	2017	2018	2019
Diversen, communicatiekosten	6.075	6.075	6.075	6.075

Diversen / representatie, stelpost uitgaven

Over de posten representatie, stelpost uitgaven kosten is afgesproken hier terughoudend mee om te gaan.

	2016	2017	2018	2019
Representatiekosten	5.063	5.063	5.063	5.063
Stelpost uitgaven	5.937	5.937	5.937	5.937

Geldelijke bijdragen van de gemeenten en de provincie, het bedrag/jaar dat wordt doorbelast.

Voor de toe te passen index in 2016 is uitgegaan van de afspraken in de Veiligheidsregio Zuid Limburg, loonindex 1,5 % en prijsindex 1,25 %. Volgens deze afspraak zijn de bijdragen in 2016 van de gemeenten en de Provincie met 1,25% geïndexeerd. De stuurgroep heeft in 2014 ingestemd met de doorontwikkeling van de organisatie waarbij is besloten dat voor 2015 de kosten van de doorontwikkeling van de organisatie ten laste worden gebracht van de reserve van het RIEC Limburg en vanaf 2016 worden doorbelast aan de gemeenten en de provincie.

Bijdragen in	2016	2017	2018	2019
Beek	8.624	8.624	8.624	8.624
Brunssum	15.062	15.062	15.062	15.062
Eijsden-Margraten	12.838	12.838	12.838	12.838
Gulpen Wittem	7.605	7.605	7.605	7.605
Heerlen	46.525	46.525	46.525	46.525
Kerkrade	25.079	25.079	25.079	25.079
Landgraaf	19.926	19.926	19.926	19.926
Maastricht	61.105	61.105	61.105	61.105
Meerssen	10.048	10.048	10.048	10.048
Nuth	8.095	8.095	8.095	8.095
Onderbanken	4.253	4.253	4.253	4.253
Schinnen	6.833	6.833	6.833	6.833
Simpelveld	5.754	5.754	5.754	5.754
Sittard Geleen	49.142	49.142	49.142	49.142
Stein	13.554	13.554	13.554	13.554
Vaals	5.120	5.120	5.120	5.120
Valkenburg a/d Geul	8.786	8.786	8.786	8.786
Voerendaal	6.589	6.589	6.589	6.589
Beesel	7.066	7.066	7.066	7.066
Bergen	6.804	6.804	6.804	6.804
Echt - Susteren	16.436	16.436	16.436	16.436
Gennep	8.730	8.730	8.730	8.730
Horst aan de Maas	21.061	21.061	21.061	21.061
Leudal	18.813	18.813	18.813	18.813
Maasgouw	12.463	12.463	12.463	12.463
Mook en Middelaar	4.107	4.107	4.107	4.107
Nederweert	8.360	8.360	8.360	8.360
Roerdalen	10.830	10.830	10.830	10.830
Roermond	27.585	27.585	27.585	27.585
Peel en Maas	21.880	21.880	21.880	21.880
Venlo	51.000	51.000	51.000	51.000
Venray	21.749	21.749	21.749	21.749
Weert	24.707	24.707	24.707	24.707
Subtotaal bijdragen gemeenten	576.529	576.529	576.529	576.529
Bijdrage provincie Limburg	57.029	57.029	57.029	57.029
Totaal geldelijke bijdragen partners	633.557	633.557	633.557	633.557

Subsidie van het ministerie van Veiligheid en Justitie

Met de minister van Veiligheid en Justitie is een nieuwe subsidierelatie aangegaan voor de periode 2014 t/m 2017 voor het Regionaal Informatie en Expertisecentrum Limburg (RIEC Limburg) voor een subsidiebedrag van maximaal € 735.000,-/jaar. De rijkssubsidie wordt verleend aan de gemeente Maastricht (beheergemeente) ten behoeve van het RIEC Limburg. Deze rijkssubsidie bedraagt maximaal 50% van de kosten van de jaarlijkse begroting. Als de partners van het RIEC Limburg minder dan 50% bijdragen, wordt de rijkssubsidie neerwaarts bijgesteld waarbij het uitgangspunt is fiftyfifty.

Wij gaan er vanuit dat door de Minister voor het aflopen van de huidige subsidieperiode initiatief wordt genomen voor een volgende subsidieperiode.

	2016	2017	2018	2019
Subsidie van het ministerie van V&J	735.000	735.000	0	0

BTW positie van het RIEC Limburg

De inspecteur van de Belastingdienst is van mening dat het RIEC Limburg is aan te merken als een zelfstandig samenwerkingsverband en concludeert dat de omzetbelasting die ziet op niet-compensatiegerechtigde convenantpartners ten onrechte is gecompenseerd en dat voor de inkoop BTW namens alle compensatiegerechtigde convenantpartners de transparantie methode moet worden toegepast. Met de inspecteur is afgesproken dat de bestaande begrotingsmethodiek kan worden gehandhaafd tot dat er duidelijkheid uit het overleg van het LIEC met het ministerie is. Na duidelijkheid uit de overleggen van het LIEC (naar verwachting begin 2015) wordt de administratie aanpast en de btw herziening over het verleden afgewikkeld. In een voorstel voor het wijzigen van de begrotingen 2015 en de meerjarenbegroting 2015-2019 zullen de consequenties worden voorgelegd.

Reserve RIEC Limburg, toevoeging en onttrekking

Door de stuurgroep is besloten dat de reserve van het RIEC Limburg een egalisatievoorziening is voor de resultaten van de jaarrekeningen, de aankoopkosten van de voertuigen en het risico van personeel dat door de beheergemeente in dienst is genomen. De hoogte van de reservevoorziening is bepaald op € 800.000,-. De stand van de reserve bedraagt per 31 december 2014 € 1.892.600,-

Door de stuurgroep is besloten om de te veel opgebouwde reserve naar rato van de totaal door de gemeenten betaalde bijdragen in de periode tot 31-12-2012 te verrekenen. Gezien het standpunt van de inspecteur van de belastingdienst over de BTW heeft de stuurgroep het besluit om de te veel opgebouwde reserve uit te betalen aangehouden.

Opgebouwde reserve RIEC Limburg tot en met resultaat van het jaarverslag 2014					
Resultaat van jaarverslag	Resultaat jaarverslag	Totaal van de reserve	Reserve Zuid Limburgse gemeenten	Reserve 33 Limburgse gemeenten	Opmerking
2012	173.073	998.049	416.051	581.998	
2013	651.405	1.649.454	416.051	1.233.403	
2014	243.146	1.892.600	416.051	1.476.549	Waarvan nog te ontvangen Rijks-subsidie 147.000 Waarvan nog ontvangen subsidie van de provincie Limburg over 2013 in 2014 30.000

7.1 Recapitulatie van de meerjarenbegroting 2016 - 2019

De begrotingen voor de jaren 2016 en 2017 is sluitend. Voor de jaren 2018 en 2019 ontstaat een negatief resultaat van € 675.000,- omdat in de meerjarenbegroting alleen de door de minister toegekende subsidiebedragen zijn opgenomen. Door de minister van Veiligheid en Justitie is een subsidierelatie aangegaan ad. € 735.000,- /jaar tot 1 januari 2017. Met het LIEC is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten ad. € 60.000,-/jaar. De dienstverleningsovereenkomst is gekoppeld aan de subsidieperiode zoals die met de minister van Veiligheid en Justitie is overeengekomen.

Recapitulatie begroting 2016 en meerjarenbegroting 2016-2019				
Omschrijving	begroting 2016	begroting 2017	begroting 2018	begroting 2019
Personele kosten	1.550.015	1.550.015	1.550.015	1.550.015
Huisvestingskosten	191.888	191.888	191.888	191.888
Automatiseringskosten	15.188	15.188	15.188	15.188
Overige kosten	199.587	199.587	139.587	139.587
Totale uitgaven	1.956.677	1.956.677	1.896.677	1.896.677
Subtotaal bijdragen door de gemeenten van Limburg	576.529	576.529	576.529	576.529
Bijdrage van de provincie Limburg	57.029	57.029	57.029	57.029
Bijdrage partners in uren (niet geïndexeerd)	411.419	411.419	411.419	411.419
Bijdrage Politie in huisvestingskosten	176.700	176.700	176.700	176.700
Subsidie van het ministerie van V&J	735.000	735.000	0	0
Totale bijdragen	1.956.677	1.956.677	1.221.677	1.221.677
Resultaat	0	0	-675.000	-675.000

	Begroting 2014	Rekening 2014
Communicatiekosten	5.000	5.658

Het RIEC-Limburg heeft een maandelijkse nieuwsbrief en beheert het Limburg-deel van de landelijke LIEC- en RIEC-site (www.riec.nl). In 2014 is de aandacht, naast de inhoudelijke aspecten, gericht op het vergroten van de naamsbekendheid en op de activiteiten van het RIEC, dit maar ten dele gelukt. Geïntegreerde casussen worden uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van een convenantpartner van het RIEC. De externe communicatie wordt voornamelijk verzorgd door de verantwoordelijke convenantpartner.

Diversen / representatie, stelpost uitgaven

	Begroting 2014	Rekening 2014
Representatiekosten	7.500	6.692
Reservering nog te betalen in 2014 over het boekjaar 2013	10.000	0
Stelpost uitgaven/nog af te wikkelen kosten uit 2013	6.411	-2.534

De post representatie. Met de uitgaven op de post representatie is ook in 2014 terughoudend opgetreden.

Reservering nog te betalen in 2014 over het boekjaar 2013. Bij het opmaken van de jaarrekening 2013 is een bedrag opgenomen van € 10.000,- voor een nog te betalen rekeningen in 2014 over het jaar 2013. In 2014 zijn geen kosten verantwoord op dit bedrag, dit bedrag valt vrij in 2014.

Stelpost. In de uitvoering van het plan van aanpak van het thema georganiseerde Hennepteelt bleek dat de kosten voor de inspectievluchten 2014, ad € 8.945,30 niet zijn geregeld. Gezien de noodzaak voor de uitvoering van de inspectievluchten is besloten om de kosten voor de inspectievluchten in 2014 te boeken op de stelpost.

Geldelijke bijdragen van de gemeenten, de bijdrage per inwoner

De hoogte van de bijdragen van de gemeenten zijn afgeleid van het inwoneraantal en een bedrag per inwoner. De "vaste" bijdragen per gemeente zijn in de meerjarenbegroting opgenomen.

Bijdragen deelnemende gemeenten	Begroting 2014	Rekening 2014
Beek	7.450	7.450
Brunssum	13.011	13.011
Eijsden-Margraten	11.089	11.089
Gulpen Wittem	6.569	6.569
Heerlen	40.188	40.188
Kerkrade	21.663	21.663
Landgraaf	17.212	17.212
Maastricht	52.782	52.782
Meerssen	8.679	8.679
Nuth	6.992	6.992
Onderbanken	3.674	3.674
Schinnen	5.902	5.902
Simpelveld	4.970	4.970
Sittard Geleen	42.448	42.448
Stein	11.708	11.708
Vaals	4.423	4.423
Valkenburg a/d Geul	7.589	7.589
Voerendaal	5.692	5.692
Beesel	6.104	6.104
Bergen	5.878	5.878
Echt - Susteren	14.197	14.197
Gennep	7.541	7.541
Horst aan de Maas	18.192	18.192
Leudal	16.251	16.251
Maasgouw	10.765	10.765
Mook en Middelaar	3.548	3.548
Nederweert	7.221	7.221
Roerdalen	9.355	9.355
Roermond	23.827	23.827
Peel en Maas	18.900	18.900
Venlo	44.054	44.054
Venray	18.786	18.786
Weert	21.342	21.342
Totaal bijdragen door de gemeenten van Limburg	498.001	498.001

Bijdrage van de provincie Limburg

Door gedeputeerde Staten van de provincie Limburg is als convenantpartner een geldelijk bijdrage geleverd voor de uitvoering van het convenant. De bijdrage is afgeleid van de bijdragen van de grootste gemeenten en vastgesteld op €50.000,- .

Bijdrage van de provincie	Begroting 2014	Rekening 2014
Ontvangen bijdrage	50.000	50.000

Subsidie van het ministerie van Veiligheid en Justitie

De minister van Veiligheid en Justitie heeft per schrijven van 14 juli 2014 meegedeeld dat uit de aangeleverde verantwoording over het jaar 2013 is gebleken dat voldaan is aan de subsidievoorwaarden. Het nog te ontvangen bedrag ad € 147.000,- van het Ministerie van Veiligheid en Justitie ,het restant van de subsidie over 2013 is in 2014 ontvangen.

De minister van Veiligheid en Justitie heeft per schrijven van 23 juli 2013 meegedeeld om het RIEC Limburg vanaf 1 januari 2014 voor 4 jaar te subsidiëren (de periode 01-01-2014 tot en met 31-12-2017) conform de beleidskaders voor de RIEC's zoals beschreven in de brief van de minister aan de Tweede Kamer op 25 augustus 2011. In 2014 is het voorschot ad €588.000,- van de subsidie voor 2014 ontvangen.

Subsidie van het ministerie van Veiligheid & Justitie	Begroting 2014	Rekening 2014	Opmerking
Ministerie V&J subsidie 2014	735.000	588.000	
Ministerie V&J afrekening 2014		147.000	Nog te ontvangen
Ministerie V&J afrekening 2013		147.000	

BTW positie RIEC Limburg

De inspecteur van de Belastingdienst is van mening dat het RIEC Limburg is aan te merken als een zelfstandig samenwerkingsverband dat niet belastingplichtig is voor omzetbelasting en concludeert dat de omzetbelasting die ziet op niet-compensatiegerechtigde convenantpartners ten onrechte is gecompenseerd. De inspecteur stemt niet in met de mogelijkheid om de beheergemeente Maastricht de inkoop BTW namens alle compensatiegerechtigde convenantpartners te laten compenseren. Omdat naar mening van de inspecteur het RIEC Limburg een samenwerking is van publiekrechtelijke lichamen als bedoeld in artikel 3.2 van het Besluit van 25 januari 2012 BLKB2012/175M, kan wel de transparantie methode worden toegepast

Door het RIEC Limburg is het standpunt van de inspecteur van de Belastingdienst ingebracht bij het Landelijk Informatie en Expertise Centrum (LIEC) dat heeft aangegeven hierover landelijk overleg te voeren, zowel intern als met het Ministerie van Veiligheid & Justitie.

De inspecteur berust er in dat er geen correctie plaatsvindt in de situatie dat er door bepaalde partners geen omzetbelasting aan het RIEC in rekening is gebracht. De inspecteur acht het van belang dat vanaf 2015 op een correcte wijze wordt omgegaan met de omzetbelasting bij het uitlenen van personeel. Wel dient er een correctie plaats te vinden voor de door de beheergemeente ten onrechte gecompenseerde omzetbelasting die betrekking heeft op de niet compensatiegerechtigde partners. De gemeente Maastricht zal hiertoe een verzoek tot correctie op de bijdrage uit het BTW compensatiefonds indienen. Gezien het standpunt van de inspecteur dient over 2014 € 26.014,- aan BTW te worden afgedragen.

Met de inspecteur is afgesproken dat de beheergemeente Maastricht:

- De bestaande methodiek handhaaft tot uiterlijk het moment waarop het LIEC met een reactie komt
- Na duidelijkheid uit de overleggen van het LIEC (naar verwachting begin 2015) de administratie aanpast en de BTW herziening over het verleden afwikkelt.

Reserve RIEC Limburg

De reserve is opgebouwd van de resultaten van de jaarverslagen. In dit jaarverslag wordt voorgesteld om het rekeningresultaat over 2014, van €243.146,-, toe te voegen aan de reserve. De reserve van de Zuid Limburgse gemeenten bedraagt €416.051,- en voor de 33 Limburgse gemeenten € 1.476.549,--

Opgebouwde reserve RIEC Limburg tot en met resultaat van het jaarverslag 2014						
Resultaat van jaarverslag	Resultaat jaarverslag	Totaal van de reserve	Reserve Zuid Limburgse gemeenten	Reserve 33 Limburgse gemeenten	Opmerking	
2012	173.073	998.049	416.051	581.998		
2013	651.405	1.649.454	416.051	1.233.403		
2014	243.146	1.892.600	416.051	1.476.549	Waarvan nog te ontvangen Rijkssubsidie	147.000
					Waarvan nog ontvangen subsidie van de provincie Limburg over 2013 in 2014	30.000

Bepalen hoogte van de reserve RIEC Limburg

Door de stuurgroep is besloten dat de reserve van het RIEC Limburg een egalisatiereserve is voor de dekking van eventuele negatieve resultaten, de aankoopkosten van de voertuigen en het risico van personeelslasten die door de beheergemeente wordt gedragen ten behoeve van het RIEC bij een eventuele ontbinding van het RIEC.

De hoogte van de benodigde reserve is door de stuurgroep bepaald op circa € 800.000,- Door de stuurgroep is besloten om de te veel opgebouwde reserve naar rato van de totaal door de gemeenten betaalde bijdragen in de periode tot 31-12-2012 te verrekenen met de tot op dat moment aangesloten gemeenten.

Mensenhandel

Door de provincie Limburg is een subsidie verleend aan de regioburgemeester, de burgemeester van Maastricht, voor de geïntegreerde aanpak Mensenhandel en Loverboyproblematiek van € 687.500,- voor de periode tot 1 september 2016. Voor de eerste fase heeft de provincie een voorschot verstrekt van € 225.000,- aan de regioburgemeester, de burgemeester van de gemeente Maastricht. In overleg tussen de burgemeesters van de gemeente Weert, de gemeente Maastricht en het college van Gedeputeerde Staten van Limburg is ingestemd met de overdracht van de rechten en plichten voortvloeiend uit de verleningsbeschikking van Gedeputeerde Staten van Limburg onder de voorwaarde dat het voorschot ten aanzien van het eerste jaar ter hoogte van € 225.000,- door de beheergemeente wordt overgedragen aan de gemeente Weert. Deze overdracht in 2014 geëffectueerd.

Subsidie van de provincie Limburg voor Mensenhandel en Loverboyproblematiek	Begroting 2013	Rekening 2014
Mensenhandel eerste jaar RIEC/Maastricht	225.000	
Subsidie overdracht aan de gemeente Weert		225.000



Recapitulatie van de rekening 2013

Jaarrekening 2014 recapitulatie		
Omschrijving	Begroting	Rekening
	2014	2014
Personele kosten	1.435.608	1.096.362
Huisvestingskosten	191.700	187.470
Automatiseringskosten	30.000	4.888
Overige kosten	228.970	147.840
Terug te betalen BTW		26.014
Totaal uitgaven	1.886.278	1.462.574
Subtotaal bijdragen door de gemeenten van Limburg	498.001	498.002
Bijdrage van de provincie Limburg	50.000	50.000
Bijdrage partners in uren (niet geïndexeerd)	426.938	246.018
Bijdrage Politie in huisvestingskosten	176.700	176.700
Subsidie van het ministerie van V&J	735.000	735.000
Totaal bijdragen	1.886.639	1.705.720
Resultaat	361	243.146

